



# Fjernvarmesagen

## - spørgsmål og svar

Version: 281124

### 1. Hvad mener I egentlig helt overordnet selv om den her sag?

Det kan der være mange tanker om. Nu sætter vi en advokatundersøgelse i gang, som undersøger beslutningsprocesserne bag projektet, herunder selvskyldnerkautionen, ejerstrategien og ledelsens ageren. Når advokatundersøgelsen er afsluttet – den kommer til at køre parallelt med rekonstruktionen – ser vi frem til at få klarhed om sagsforløbet.

Selvskyldnerkautionen er central i forklaringen på, hvorfor vi står her i dag. Faktuelt forholder det sig uomtvisteligt således, at hverken forsyningens bestyrelse, Byrådet i Odsherred, kommunen eller borgmesteren har været taget i ed, inden den blev underskrevet. Konsekvenserne heraf kigger advokatundersøgelsen også på.

### Det er der sket

Odsherred Kommune ejer Odsherred Forsyning (OF). Til at drive OF, herunder datterselskabet Odsherred Varme, har man udpeget en bestyrelse til at føre tilsyn og arbejde strategisk med forsyningsvirksomheden.

Alle har været enige om, at fjernvarme er en bæredygtig energikilde. Udrulningen af fjernvarme i den sydlige del af Odsherred er af flere forskellige årsager langt dyrere end forventet. En advokatundersøgelse ser bl.a. på, hvilke årsager der kan lægges til grund for de voldsomme fordyrelser, og ikke mindst hvorfor projektet ikke blev stoppet i tide.

### 2. Blev der foretaget en samlet økonomisk vurdering af det positive ved fjernvarme før principbeslutningen i Byrådet i 2021?

Det er et lovkrav, at en sådan vurdering foretages i forbindelse med projektgodkendelsen. Nedenfor er uddrag af den økonomiske vurdering fremlagt for Byrådet:

---

#### **Økonomiske forhold**

*I projektforslaget er der foretaget beregninger af bruger-, selskabs- og samfundsøkonomi:*

- *De brugerøkonomiske beregninger viser, at fjernvarmen er den mest rentable løsning, hvor et typisk mindre oliefyret hus vil spare op mod 6.500 kr. årligt på varmeregningen.*
- *Projektet opfylder kriteriet for statstilskud ved, at selskabsøkonomien ikke vil være rentabel over 30 år uden statstilskud. Selskabsøkonomien vil komme i økonomisk balance ved opnåelse af det ansøgte statstilskud fra Fjernvarmepuljen.*
- *Samfundsøkonomisk har projektet en fordel i forhold til fortsat individuel varmforsyning på 7,44 mio. kr. set over 20 år. Projektet lever således op til varmforsyningslovens målsætning om at fremme den samfundsøkonomiske mest fordelagtige løsning.*

*De samfundsøkonomiske følsomhedsanalyser viser en overvejende robust økonomi, dog vil den samfundsøkonomisk fordel være væk, hvis anlægsomkostningerne ender på godt 12% over det planlagte. Odsherred Forsyning er opmærksom på at minimere projektrisici og dermed anlægsomkostningerne.*

---

Så der er foretaget en økonomisk vurdering ved godkendelsen.

Vi ved nu, at de økonomiske forudsætninger ikke holdt, og at projektet blev en del dyrere end forventet. Det kan p.t. ikke fastslås, hvornår denne viden er eller burde være erkendt i OF. Der er tale om et centralt element i advokatundersøgelsen.

### **3. Hvornår bliver kommunen opmærksom på, at den er gal?**

Kommunen – som er ejer - bliver for alvor opmærksom på, at den er helt gal, da man ved et møde med OF i marts 2024 bliver præsenteret for en beregning, der viser, at gælden på 1,3 mia kr. ikke kan tilbagebetales, og at projektet ikke kan gennemføres som planlagt uden nye store lån.

Senere kommer det frem, at formandskabet i OF's bestyrelse har underskrevet en "selvskyldnerkaution" på lånet i Nordea uden ejerens (kommunens/Byrådets/borgmesterens) vidende – og tilsyneladende også uden den øvrige bestyrelses vidende. Dette forhold undersøges nu i detaljer af advokatundersøgelsen.

### **4. Minder sagen ikke om "Farum-sagen"?**

Nej. I Farum-sagen er der faldet straffedom for, at en del af overforbruget er anvendt til personlig vinding. Det tyder intet på i denne sag.

### **5. Hvad er en "selvskyldnerkaution"**

Det er en sikkerhed, som en långiver – her Nordea – har taget i Odsherred Forsyning A/S (moderselskabet), der betyder, at hvis Odsherred varme ikke kan betale gælden, så kan kravet rettes mod moderselskabet. Det er en helt sædvanlig praksis for en bank, når man låner penge til selskaber. Det usædvanlige her er, at Odsherred Forsyning A/S og datterselskaberne alle er såkaldt "hvile i sig selv-selskaber", hvorfra der ikke kan trækkes penge ud.

**6. Må/kan en formand underskrive på vegne af en hel bestyrelse uden dennes vidende?**

De to – formand og bestyrelse – er i forening tegningsberettigede. Om underskrifterne er gyldige, uden at betingelserne for godkendelsen er opfyldt, bliver vurderet i advokatundersøgelsen.

For god ordens skyld er tegningsreglen, at selskabet kan tegnes af en formand eller næstformand i forening med direktøren.

**7. Er formandens underskrift valid og juridisk gældende?**

Det er også et spørgsmål, der undersøges i advokatundersøgelsen.

**8. Burde Nordea ikke have efterspurgt protokol fra OF's bestyrelse, så kationen var "sikret"? (Det er jo ikke småpenge, det drejer sig om)**

Det er bl.a. det, en advokatundersøgelse også kigger på.

**9. Hvad har formandskabet at vinde ved at underskrive selvskyldnerkationen?**

Det er vigtigt at understrege, at intet tyder på, at der er nogen form for personlig vinding eller berigelse for nogen af de ansvarlige i OF, eller OF's bestyrelse.

**10. Hvor lang tid tager advokatundersøgelsen (og hvad kommer den til at koste)?**

Undersøgelsen må maks. tage 6 mdr. fra opstart. Prisen kender vi ikke endeligt, men vi holder øje med omkostningerne. Da kommunen er ejere – og også undersøges – nytter det ikke noget, at vi undersøger os selv. Derfor er et uafhængigt advokatkontor bedt om at forestå undersøgelsen.

**11. Nu er selskabet i rekonstruktion. Betyder det noget for advokatundersøgelsens gennemførelse?**

Det kan betyde, at Odsherred Varme ikke under rekonstruktionen kan påtage sig udgiften til advokatundersøgelsen, hvilket er forudsat i beslutningen. I givet fald skal Byrådet tage stilling til, om Odsherred Kommune skal betale.

**12. Entreprenører og materialer blev meget dyrere end først antaget og forelagt – er entreprenører ikke forpligtet til at levere til den pris, de har givet?**

De nærmere omstændigheder omkring indgåelse, opfyldelse og fakturering efter entreprenørkontrakterne er en central del af advokatundersøgelsen.

**13. Hvordan kunne priserne stige så meget på entreprenørkontrakterne?**

De nærmere omstændigheder omkring indgåelse, opfyldelse og fakturering efter entreprenørkontrakterne er en central del af advokatundersøgelsen.

#### 14. Hvordan kan det være, at kommunaldirektøren tidligere har sagt, at I var tæt på en aftale, men nu er I gået i rekonstruktion?

Dette blev meddelt på baggrund af meldinger fra Nordea om, at de arbejdede intenst og målrettet på at komme forbi de sidste større udfordringer. Det lykkedes desværre ikke – og Nordea besluttede egenhændigt at indgive en rekonstruktionsbegæring.

## Der sker der nu

### Fjernvarmeforsyning og prisstigninger

Varmeforsyningen er af Nordea blevet begæret under rekonstruktion. Svarene nedenfor stammer fra en orientering af Byrådet:

#### 15. Hvad er en rekonstruktion?

Når et selskab tages under rekonstruktion, fortsætter selskabet under rekonstruktionen, men standser som udgangspunkt sine betalinger af krav fra perioden forud for rekonstruktionen. Ledelsen fortsætter under rekonstruktionen, medmindre ledelsen ikke samtykker til en rekonstruktion. I givet fald vil det være rekonstruktøren, der beskikkes af skifteretten, som indtræder som ledelse i selskabet. Ledelsen må under en rekonstruktion kun træffe dispositioner af væsentlig betydning med samtykke fra rekonstruktøren.

Når der i denne sag er beskikket to rekonstruktører, skyldes det, at der ikke er praksis fra lignende sager, hvor et kommunalt forsyningselskab er taget under rekonstruktion.

En rekonstruktionsplan skal indeholde mindst en tvangsakkord af gæld, en virksomhedsoverdragelse eller andre tiltag, som fx et moratorium, som alene eller sammen med andre tiltag kan medføre, at selskabet ophører med at være insolvent. Kreditorerne skal ligestilles i et rekonstruktionsforslag, hvorfor skævdeler mellem kreditorerne ikke kan indgå i et forslag, medmindre de pågældende kreditorer meddeler samtykke hertil.

Endelig er det vurderingen, at der fortsat vil være forsyningspligt inden for rammerne af de gældende varmeplaner over for varmekunderne under en rekonstruktion, idet der ved en rekonstruktion ikke er et bo, der træder i stedet for selskabet, som det er tilfældet ved konkurs.

Rekonstruktøren skal forinden et møde i skifteretten, der skal afholdes inden 4 uger fra rekonstruktionens indledning, fremsende en rekonstruktionsplan for kreditorerne, der indeholder rekonstruktørens plan for selve rekonstruktionen. Kreditorerne skal herefter på "4-ugers mødet" stemme om planen, og såfremt den vedtages, kan rekonstruktionen fortsætte.

Rekonstruktøren skal senere fremlægge et egentligt rekonstruktionsforslag. Kreditorerne skal tillige stemme om dette på et møde i skifteretten. Dette møde skal afholdes senest 6 måneder efter "4-ugers mødet", men kan dog udskydes med op til 4 måneder.

#### 16. Kommer varmeforsyningen til at blive afbrudt under rekonstruktionen?

Nej, varmeforsyningen vil fortsætte uændret under rekonstruktionen. Borgerne kan være trygge ved, at der ikke vil ske afbrydelser i forsyningen.

## 17. Vil fjernvarmepriserne stige?

Det kan ikke udelukkes, at der kommer prisstigninger på fjernvarmeregningen. Det præcise niveau er endnu ikke fastlagt og vil blive foreslået som en del af rekonstruktionsprocessen. OF skal godkende den endelige rekonstruktionsaftale, ligesom kreditorerne – herunder Byrådet - skal stemme for den. Eventuelle prisstigninger skal under alle omstændigheder varsles 3 måneder i forvejen.

## 18. Kan prisen stige under rekonstruktionsprocessen?

Ja, men det kræver, at de to advokater i rekonstruktionen godkender det. Og det skal varsles tre måneder i forvejen.

## 19. Hvad sker der med det suspenderede fjernvarmeprojekt i det sydlige Odsherred?

Projektet er fortsat sat i bero, mens vi får overblik over økonomien. Som del af rekonstruktionen skal der tages stilling til, hvordan og i hvilket omfang projektet eventuelt kan genoptages. Vi ved dog allerede nu, at det ikke bliver i det oprindeligt planlagte omfang.

## 20. Hvad med det nye domicil i Vig?

Byggeriet i Vig fortsætter, da en afbrydelse ville medføre større tab, end hvis det bliver bygget færdigt. Når det står færdigt, vil det udgøre et aktiv for forsyningen, som eventuelt kan sælges, hvis nødvendigt.

## 21. Er der planer om at sælge dele af forsyningen?

Et salg vil udelukkende relatere sig til Odsherred Varme. Rekonstruktørerne kan godt skabe en fremadrettet løsning, der indebærer af Odsherred Varme eller nogle af de igangsatte varme projekter i syd. Hvis der iværksættes en salgsproces, så skal varmekunderne først have tilbud om at købe anlægget til markedspris. Det kan ske ved etableringen af et AMBA.

## Kommunens økonomi

### 22. Hvordan vil denne sag påvirke kommunens økonomi?

Sagen vil betyde alvorlige økonomiske konsekvenser for kommunen, men der vil ikke være besparelser i kommunens driftsbudget. Det har Byrådet allerede besluttet som en del af budgetforhandlingerne. Men der er nye projekter, vi gerne ville have gennemført, som vi nu ikke har råd til.

### 23. Hvordan kunne projektets omkostninger stige så markant uden tidlig indgriben fra kommunen?

Omkostningsstigningerne skyldtes flere faktorer, herunder stigende materialepriser og planlægningsfejl. Da OF's ledelse i november 2023 fremlagde et nyt overslag, der betød, at der skulle lånes yderligere næste 400 mio. kr. for at færdiggøre varmeprojektet, bad Byrådet om en ekstern og uvildig genberegning af projekterne. Det er de beregninger, der fører til, at OF sætter

projekterne på pause, og dernæst en erkendelse af at gælden ikke kan betales. Byrådet kom dermed heller ikke til at realitetsbehandle en ny garantianmodning.

## Rekonstruktionsprocessen

### 24. Hvad indebærer rekonstruktionen af Odsherred Forsyning A/S og Odsherred Varme A/S?

Rekonstruktionen betyder, at selskaberne fortsætter deres drift, mens vi arbejder på at finde en langsigtet økonomisk løsning. Skifteretten har udpeget rekonstruktører, som sammen med ledelsen skal udarbejde en plan for fremtiden.

### 25. Hvad er tidsplanen for rekonstruktionen?

Inden for de første fire uger skal der fremlægges en indledende plan, og hele processen skal som udgangspunkt være afsluttet inden for ét år.

### 26. Hvordan påvirker rekonstruktionen fremtiden for vandselskaberne i Odsherred Forsyning A/S?

and- og tømningsselskaberne fortsætter deres drift uændret, og deres økonomi er adskilt fra fjernvarmen i Odsherred Forsyning A/S.

### 27. Hvad er den største udfordring, I har stået overfor i forhandlingerne?

En af de største udfordringer er, at vi opdagede, at der var givet en selvskyldnerkaution for Odsherred Varme A/S. Dette har skabt store usikkerhed om hele forsyningskoncernen. I særdeleshed er vi fra kommunens side – i forhandlingerne og nu – optaget af, at der kan skabes en bæredygtig fremtid for selskabet, der hviler på den rigtige balance mellem evnen til at betale gæld, og en varmepris der er attraktiv for eksisterende og eventuelt nye kunder.

### 28. Hvilke konsekvenser kan rekonstruktionen have for de små kreditorer?

I en frivillig aftale mellem Nordea og Odsherred Kommune var det muligt at imødekomme kravene fra de mindre kreditorer, som skyldes penge for udført arbejde. Om disse kreditorer skal tilgodeses på andre vilkår end de finansielle kreditorer, er nu op til rekonstruktørerne. I en rekonstruktion er det sædvanligt, at alle kreditorer får samme procentdel af deres gæld.

## Det vil der ske fremadrettet

### Advokatundersøgelsen & Ansvar og ledelse

#### 29. Hvordan kunne det ske, at der blev stillet en selvskyldnerkaution uden kommunens viden?

Den tidligere ledelse traf beslutningen uden at involvere bestyrelsen eller kommunen som ejer. Det er uacceptabelt, og det er netop en af de ting, vi undersøger i advokatundersøgelsen.

### **30. Hvem i kommunen bærer ansvaret for den manglende kontrol og overvågning?**

Advokatundersøgelsen vil kulegrave alle beslutningsprocesser og identificere, om der er sket fejl eller svigt i kommunens kontrol.

### **31. Hvad dækker advokatundersøgelsen, og hvornår kan vi forvente resultater?**

Advokatundersøgelsen blev besluttet af Byrådet tidligere på året og vil undersøge beslutningsprocesserne bag projektet, herunder selvskyldnerkautionen, ejerstrategien og ledelsens ageren. Undersøgelsen forventes iværksat snarest og forventes afsluttet inden for seks måneder.

### **32. Hvorfor sælger man ud af lageret af fjernvarmerør allerede nu?**

Forsyningen har haft en overkapacitet af rør, der ikke kommer til anvendelse, da den fulde udrulning af fjernvarmen ikke er lige om hjørnet. I den situation er det bedre at sælge ud og få penge i kassen.

### **33. Der er blevet lovet gratis tilslutning – kan det ændres? Og vil det være gratis i fremtiden for evt. nye udvidelser?**

Det er et spørgsmål til rekonstruktørerne.

### **34. Kan man risikere, at Odsherred Varme går konkurs – og hvad sker der så?**

Ja, konkurs er en mulig udgang. Den hidtidige forsyningspligt ophører som følge af konkursen. En kurator i konkursen vil dog gøre alt for at opretholde driften – og dermed forsyningen af varme – da selskabet (boet) ellers taber voldsomt i værdi. I en eventuel konkurs stiller Odsherred Kommune en driftsgaranti på 15 mio. kr. til rådighed for kurator, netop for at sikre driften og varmforsyningen kan opretholdes.

## **Grøn omstilling**

### **35. Hvilken betydning får sagen for den grønne omstilling?**

Sagen understreger vigtigheden af grundig planlægning og realistiske beregninger, når man gennemfører store grønne projekter. Men den grundlæggende idé om at erstatte gas med fjernvarme er stadig rigtig – det handler om at gøre det i et tempo, hvor økonomien og organisationen kan følge med.

### **36. Er lovgivningen god nok på området?**

Det er en landspolitisk diskussion, som muligvis vil få fokus, alt efter hvad advokatundersøgelsen – som alene undersøger forholdene omkring OF – når frem til og konkluderer.

## Kundernes forpligtelser

### 37. Skal vi betale vores varmeregninger som normalt?

Ja, det er meget vigtigt, at alle betaler deres regninger som normalt. Rekonstruktionen ændrer ikke på kundernes forpligtelser eller rettigheder. De indbetalte penge går til den fortsatte drift af varmforsyningen.

## Tekniske spørgsmål til og svar fra Odsherred Forsyning

Nedenfor en række relevante spørgsmål og svar, der forholder sig mere teknisk til den *konkrete* udrulning af fjernvarme, aftalegrundlag, veje og priser m.m. Vi har bedt Odsherred Forsyning A/S besvare disse spørgsmål:

### 38. Hvornår er man "Kunde" i Odsherred Forsyning?

Rekonstruktørerne arbejder med dette spørgsmål, og derfor kan Odsherred Forsyning ikke svare i øjeblikket. Så snart vi har afklaring fra rekonstruktørerne, vil Odsherred Forsyning melde ud om det.

### 39. Under hvilke omstændigheder kan man annullere til tilmelding?

Rekonstruktørerne arbejder med dette spørgsmål, og derfor kan Odsherred Forsyning ikke svare i øjeblikket. Så snart vi har afklaring fra rekonstruktørerne, vil Odsherred Forsyning melde ud omkring det.

### 40. Kan der komme tilslutningsafgift?

Rekonstruktørerne arbejder med dette spørgsmål, og derfor kan Odsherred Forsyning ikke svare i øjeblikket. Så snart vi har afklaring fra rekonstruktørerne, vil Odsherred Forsyning melde ud om det.

### 41. Hvor længe har vi "gassen" endnu?

Hvorvidt der politisk beslattes en dato for konvertering væk fra gassen, er ikke til at forudse i øjeblikket.

### 42. Hvordan bliver reetablering af veje prioriteret?

Det kan vi ikke sige på nuværende tidspunkt.

### 43. Hvor mange tilslutninger skal der til for at fjernvarmen er rentabel?

Rekonstruktørerne arbejder med dette spørgsmål, og derfor kan Odsherred Forsyning ikke svare i øjeblikket. Så snart vi har afklaring fra rekonstruktørerne, vil Odsherred Forsyning melde ud om det.



#### **44. Man er blevet lovet fast pris i 2025 – holder det?**

Rekonstruktørerne arbejder med spørgsmålet om de kommende takster, og derfor kan Odsherred Forsyning ikke svare i øjeblikket. Så snart vi har afklaring fra rekonstruktørerne, vil Odsherred Forsyning melde ud om det.

## **Nordea har 21. november overtaget ledelsen – hvad betyder det?**

#### **45. Nordea har den 21. november 2024 reelt overtaget ledelsen af Odsherred Forsyning A/S og Odsherred Varme. Hvad betyder det konkret for sammensætningen af ledelserne?**

Det betyder, at Christian Juhl Madsen, der er rekonstruktør udpeget af Nordea, nu er direktør og bestyrelse i Odsherred Forsyning A/S (moderselskabet). I Odsherred Varme indsættes en ny bestyrelse, og OF's direktør fortsætter som direktør. I de øvrige selskaber er det fortsat OF's nuværende bestyrelse og direktør, der udgør ledelsen.

#### **46. Hvorfor har Odsherred kommune, der ejer OF, nu ikke nogen folk i ledelsen?**

Odsherred Kommune er fortsat formel ejer af aktierne i Odsherred Forsyning, men har under en rekonstruktion ingen indflydelse. Gælden i Odsherred Varme er fordelt med 46 % til KommuneKredit (Odsherred Kommune) og 54 % til Nordea, hvor Nordea som den største kreditor i rekonstruktionsprocessen har besluttet at indsætte ny ledelse i Odsherred Forsyning og Odsherred Varme.

#### **47. Betyder det ikke bare, at alle skatteborgere i Odsherred fremover skal dække gælden i Odsherred Forsyning?**

Alle skatteborgere i Odsherred Kommune skal betale den del af gælden til KommuneKredit, der ikke kan opkræves. Den dividende, der bliver resultatet af rekonstruktionen i Odsherred Varme, bestemmer, hvor stor en del af gælden, der skal afskrives, og dermed hvor stor en del af lånene i KommuneKredit der skal overtages af Odsherred kommune. Gælden er på 583 mio. kr. Hvis dividenden fx bliver 50 %, så overtager Odsherred Kommune en gæld på 291,5 mio. kr.

#### **48. Nordea har overtaget ledelsen af Odsherred Forsyning – Hvad betyder det lige nu for mig som fjernvarmekunde?**

Umiddelbart ingenting. Odsherred varme er under rekonstruktion, og det er rekonstruktørerne, der bestemmer i Odsherred Varme. Rekonstruktørerne vil senest til maj 2025 fremlægge en plan, der vil have indflydelse på selskabet og dets kunder fremover.

#### **49. Hvorfor har Nordea overtaget ledelsen?**

Nordea siger, at det skyldes, at de har behov for at ensrette kommunikationen.

Det skyldes – efter Odsherred Kommunes vurdering – at Nordea ikke havde tillid til, at Bestyrelsen i OF var villig til at fastsætte vilkårene, herunder varmeprisen, på det af Nordea ønskede niveau og tillige manglende tillid til kommunen i samme forbindelse.

**50. Hvad betyder det for ledelsen i de øvrige datterselskaber, “vand-selskaberne”, altså vand, kloak osv., at Nordea har overtaget ledelsen?**

Nordea har alene overtaget ledelsen i Odsherred Forsyning A/S og Odsherred Varme A/S. “Vand-selskaberne” – altså kloak og tømning mv – fortsætter ledelsesmæssigt som hidtil.

**51. Sætter Nordea nu priserne på varme op?**

Rekonstruktionsforslaget vil formentlig indeholde en stigning i varmeprisen. Den nye bestyrelse i Odsherred Varme – som er indsat af Nordea – kan også vælge at sætte varmeprisen op i rekonstruktionsperioden. Det forudsætter dog rekonstruktørernes godkendelse, og det skal ske med et varsel over for kunderne på 3 måneder.

**52. Er det nu Nordea der bestemmer prisen på varme?**

Se ovenfor.

**53. Sikrer Nordeas overtagelse, at Odsherred Forsyning nu ikke kan gå konkurs?**

Nej. Odsherred Forsyning A/S vil gå konkurs, hvis der ikke kan skabes en rekonstruktionsplan. Det samme gælder for Odsherred Varme – dog med den tilføjelse, at Nordea kan stemme en rekonstruktionsplan igennem alene. Det taler for, at Odsherred Varme ikke går i konkurs.

**54. Kan Nordea pålægge Odsherred Kommune yderligere udgifter/hæftelser i forhold til Odsherred Forsyning?**

Nej.

**55. Hvornår melder Nordea noget ud om fremtiden for Odsherred Forsyning?**

Det vil senest ske medio maj 2025, som er fristen for at fremlægge et rekonstruktionsforslaget for Skifteretten. Et rekonstruktionsforslag fremlægges, når rekonstruktørerne har gennemført de nødvendige vurderinger af forholdene omkring Odsherred Varme. Det kan godt ske inden fristen nævnt ovenfor.