



## Høringssvar

### Institution / afdeling / råd

Afdeling for Natur og Vand, i Center for Miljø og Teknik

#### 1. Hvem afgiver du svar som:

*Skriv her på vegne af hvem du afgiver høringssvar, f.eks. brugerbestyrelse, MED-udvalg eller lign.*

Afdelingsleder for Natur og Vand.

#### 2. Dato for formulering af høringssvar:

*Angiv her datoen for afholdelse af møde vedrørende høringssvaret*

10. oktober 2019.

#### 3. På hvilke områder er du høringsberettiget:

*Beskriv på hvilke områder ovennævnte er høringsberettiget på, f.eks. dagtilbudsområdet, ældreområdet mv.*

Økonomiudvalget og Miljø- og Klimaudvalget

#### 4. Resumé

*Oprids i kort form, hvilke dele af budgetforslaget høringssvaret vedrører, herunder angivelse af navn eller nummer på det/de relevante budgetskema(er)*

Økonomiudvalgets budgetudvidelse nr. ØU2 og ØU3  
Personaleressourcer til myndighedsopgaver på Natur og Spildevand.

Miljø- og Klimaudvalgets budgetudvidelse nr. MOK1, MOK2 og MOK3  
Rådgiver til vandløbsregulativer, nedlæggelse af brandhaner og naturforvaltning.

#### 5. Høringssvaret

*Her angiver i, de høringssvar i har til budget 2020-2023*

**Forligsaftalen betyder en personalereduktion på to årsværk i afdeling for Natur og Vand.**

#### *Historisk*

Begge årsværk er tidligere bevillinger under Miljø- og Klimaudvalget med hen blik på, at;

(Vandteamet)

- imødekomme ansøgninger og myndighedsbehandling fra Odsherred Forsyning til kloakering af sommerhuse, nyt renseanlæg og i øvrigt anlægsudvidelser på spildevandsnet
- indsatsen med og myndighedsbehandling af bedre rensning af spildevand i det åbne land

(Naturteamet)

- facilitere og myndighedsbehandle lovpligtige naturplejeprojekter på kommunale og private arealer (med udvalgets naturforvaltningspulje, som i årrække har været på 1,5 mio.kr.).
- håndhævelse af naturbeskyttelse.

Der har gennem årrække været en praksis for bevilling over anlæg til personaleudvidelser, hvor der i administrationen har vist sig stigning i opgaver og ansvar jf. aftaler mellem KL og regering, og lovændringer.

Fastholdes personalereduktionen i budgetforliget, vil det have følgende effekter:

### **Økonomiudvalgets budgetudvidelse nr. ØU2 og ØU3: Personaleressourcer til myndighedsopgaver på Natur og Spildevand.**

Reelt betyder budgetforligsaftalen om budget 2020-2023 en reduktion med 2 årsværk ud af 10 i afdeling for Natur og Vand. Specifikt på naturområdet er der tale om en reduktion fra fire til tre årsværk (25%), og på spildevandsområdet en reduktion fra 2 til 1 årsværk (50%).

Forligsaftalen vil derfor påvirke serviceniveauet ved sagsbehandlingstider for borgere og virksomheder der søger om dispensation og tilladelser i forhold til natur, udledning af spildevand, byggeri, kommune- og lokalplanlægning m.v., hvor det kræver sagsbehandling i afdeling Natur og Vand.

### ***Konsekvenser og effekt***

Budgetaftalen og den deraf følgende personalereduktion vil generelt betyde for Center for Miljø og Teknik betyde, at borgere og virksomheder vil opleve, at:

- en række sagsområder får længere sagsbehandlingstid
- opgaver og sagsområder bliver prioriteret, hvilket betyder udsættelse af sager på på specifikke områder
- afdeling for Natur og Vand vil blive flaskehals for sagsbehandling i andre teams og afdelinger.
- mindre tilgængelighed og kontakt.

Og;

1. forringet borger- og erhvervsservice
2. varetagelse af myndighedsopgaver prioriteres
3. reduceret samarbejde i borgerdrevne projekter.

Ad 1. Afdeling for Natur og Vand sagsbehandler i alle større projekter. Når bygherre vil lave nye boligområder, nye virksomheder vil flytte til Kommunen, eller når en virksomhed vil udvide eller ændre produktionen, skal afdelingen som myndighed oftest ind over. Lokalplaner skal ligesom alle andre planer miljøvurderes. Virksomheders natur- og miljøforhold, herunder spildevand, spildevand skal håndteres forsvarligt, hvilket kræver tilladelse, ligesom ændringer i naturarealer kræver dispensation. På denne måde bliver en reduceret Afdeling for Natur og Vand flaskehals for mange af de projekter, der heldigvis igangsættes i kommunen i disse år. Med færre ressourcer vil borgere og virksomheder opleve længere sagsbehandlingstider og der opstår større risiko for fejl, når planer og projekter som en konsekvens ikke vurderes ordentligt.

Ad 2. Afdeling for Natur og Vand er myndighed og skal både håndhæve overtrædelser og sikre overholdelse af internationale forpligtelser. Det gælder for eksempel i forhold til pleje af naturarealer i Natura 2000-områder, forbedret spildevandsrensning og sikring af drikkevandskvaliteten. Med færre ressourcer vil det blive sværere at leve op til vores rolle som myndighed, da afdelingen er nødsaget til at prioriterer mellem myndighedsopgaverne.

Ad 3. Afdeling for Natur og Vand samarbejder i høj grad med borgere, og foreninger om at gennemføre projekter omkring naturpleje. Der vil ikke være ressourcer til at igangsætte nye projekter og der er risiko for at gode samarbejdsrelationer, som er opbygget gennem en årrække, vil gå tabt og tilliden vil lide skade.

### **Fakta**

I kommunernes benchmarking af personaleudgifter ligger Odsherred Kommunes område for natur og vand, 10 procent under de kommuner, vi er målt op imod. Læg dertil den nye kystbeskyttelsesopgave som ikke er med i benchmarkingen. Her har vi ca. en halv stilling, mens de i fx Slagelse Kommune har 4 stillinger. Kommunerne har næsten samme kyststrækning.

Afdeling for Natur og Vand løser næsten udelukkende myndighedsopgaver, som forpligter kommunen efter lov om naturbeskyttelse, lov om miljøbeskyttelse, lov om kystbeskyttelse, lov om vandløb, EU's habitat- og fuglebeskyttelsesdirektiver, vandrammedirektiv, spildevandsplan og vandsektorloven. Afdelingen er allerede nu i en situation, hvor vi vanskeligt kan følge med de mange opgaver.

Specifikt for **Natur** betyder reduktionen af personale, at borgere og virksomheder vil opleve, at:

- Naturteamet forlænger sagsbehandlingstiden væsentligt på alle myndighedsopgaver, herunder dispensationer til byggeri, virksomhed og arrangementer der berører områder omfattet af naturbeskyttelsesloven
  - Odsherred Forsyning vil opleve øget ventetid på myndighedsbehandling af driften af deres regnvandsbassiner og øget ventetid på myndighedsbehandling af deres anlægsprojekter som ligger i tilknytning til beskyttede naturområder f.eks. Sejerø Bugt.
- Naturteamet vil i begrænset omfang kunne fungere som effektiv intern sparring og afklaring af projekter, der således nemt kan komme i konflikt med forbudsbestemmelser i naturbeskyttelsesloven
- Fortsat udvikling af Kyst & Strand kan ikke løftes af Naturteamet, så der skal findes et andet ophæng til denne opgave
- Naturteamet vil ikke uden tilkøb af konsulentbistand kunne færdigbehandle håndhævelsessager efter statens gennemgang af de beskyttede naturtyper
- Naturteamet vil ikke uden tilkøb af konsulentbistand kunne opfylde statens krav om, at gennemgå alle beskyttede naturarealer inden udgangen af 2024
- Naturteamet ikke vil kunne igangsætte samarbejde om naturplejeprojekter på private arealer i Natura 2000-områder. Eksisterende samarbejdsprojekter med en række grundejerforeninger, der har fungeret godt og omkostningseffektivt i en årrække, ophører
- Naturteamet må opsigte aftaler og kontrakter om naturpleje på gravhøje, græsnings- og hegningsaftaler på private arealer og på kommunens egne arealer (ca. 40 gravhøje, 5

græsningsprojekter), herunder arealer i fredede områder. Alene 4 aktive projekter i Bjergene, og 2 projekter der er sat på hold på grund af anlægsstop

- udbedring og anlæg af stier/spang i tilknytning til offentlighedens adgang til natur og strande bliver nedprioriteret
- Naturteamet ikke kan igangsætte nye naturplejeprojekter (pt har vi 8-10 ventende, bl.a. på de § 3-arealer kommunen selv ejer og har en direkte forpligtigelse til)
- Naturteamet ikke kan lave nye plejeplaner for fredede områder (er pt forpligtet til at lave 5-10 plejeplaner)
- vejledning til borgere og foreninger om naturpleje ikke kan udføres
- kommunens indsats mod den invasive bjørneklo svækkes eller indstilles
- Naturteamet ikke kan sikre konkret udmøntning af Grønt Danmarkskort
- potentiel ny fredningssag ved Skamlebæk ikke kan løftes uden tilkøb af rådgiver
- understøtning af Grønt Råds arbejde med Naturpolitik og lignende projekter må nedprioriteres.

Naturpleje sker både ved drifts- og anlægsmidler på kommunale arealer, hvor pleje er lovpligtig.

Specifikt for **Vand** betyder reduktionen af personale, at borgere og virksomheder vil opleve, at:

- kommunen ikke kan leve op til spildevandsplanen og vandhandleplanens krav om forbedring af spildevandsrensning på ejendomme i det åbne land (årlig varsles 70 ejendomme om forbedret rensning, og der er pt. 146 igangsatte sager, som kræver opfølgning)
- Odsherred Forsyning vil opleve øget ventetid på myndighedsbehandling af deres anlægsprojekter til kloakering af sommerhusområderne (årligt 400 sommerhuse)
- virksomheder og borgere vil opleve en længere sagsbehandlingstid på ansøgninger vedrørende håndtering af spildevand (for eksempel udledningstilladelser og tilslutningstilladelser)
- der vil være længere sagsbehandlingstid på vandværker og landmænds ansøgning om vandindvinding (pt. er ventetid på sagsbehandling 6-12 måneder)
- der vil ske en forsinkelse af stor opgaver med risikovurdering af alle grundvandsboringer efter bek. om boringsnære boringer
- kommunen kan ikke uden tilkøb af konsulentbistand overholde ny lovgivning om at gennemgå området omkring alle vandværksboringer inden for 3 år for at afgøre, om drikkevandet kan blive forurennet med pesticider.
- kommunen kan kun i begrænset omfang overholde ny lovgivning om, at vi skal bistå vandværker og landbruget med at indgå aftaler om pesticidfri zoner omkring vandværksboringer.
- kystbeskyttelsessager nedprioriteres (pt har vi 10 sager der venter opstart), hvilket ikke er foreneligt med lovgivers forventninger til hurtig sagsbehandling.
- potentiel realisering af fælles kommunal renseanlæg (sammen med Holbæk kommune) med vådområder kan ikke løftes uden tilkøb af rådgiver.

Med ovenstående skal det derfor anbefales, at budgetforliget justeres med de to årsværk som oprindeligt indstillet fra direktionen til Økonomiudvalget.

**Miljø- og Klimaudvalgets budgetudvidelse nr. MOK1, MOK2 og MOK3: Rådgiver til vandløbsregulativer, nedlæggelse af brandhaner og naturforvaltning.**

Opgaver med udarbejdelse af vandløbsregulativer (MOK1) og brandhaner (MOK2) er kommunen som myndighed forpligtiget at løfte. Der er tale om opgaver, hvor hhv. lodsejere og vandværker kan gøre krav over for kommunen som myndighed, hvis ikke kommunen lever op til sine forpligtigelser efter hhv. vandløbslov og vandforsyningsregulativ (vandforsyning til brandslukning, - udspringer af Beredskabsloven).

Midler til naturforvaltning (MOK3) skal anvendes på kommunens naturarealer som er fredede, og hvor kommunen som ejer og myndighed er forpligtiget til at lave plejeplaner, lave naturpleje og sikre adgang (lovkrav).

**6. Dato og udfyldt af:**

<i>Udfyldt og fremsendt af:</i>	<i>Dato</i>
<i>Afdelingsleder Michael Kappendrup Bay</i>	<i>03.10. 2019</i>

Sendes til [budget@odsherred.dk](mailto:budget@odsherred.dk)